

Современное захватничество: дисперсное лишение прав и «пограничные» земли¹

И.К. Полещук

Илья Константинович Полещук, младший научный сотрудник Центра аграрных исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. 119571 Москва, пр-т Вернадского, 82. E-mail: poleshchuk-ik@ranepa.ru

DOI: 10.22394/2500-1809-2021-6-1-203-205

В Москве, на базе Научного центра международного уровня (НЦМУ) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ прошел первый международный семинар в рамках запланированного на 2021 год цикла мероприятий по тематике «Человеческий капитал в сельском развитии России и мира». 3 марта 2021 года серию международных семинаров докладом «Дисперсное лишение прав и присвоение “пограничных” земель» открыл кандидат географических наук, научный сотрудник Института географии Университета Берна Александр Форбруг. Учитывая нынешние пандемийные ограничения, семинар прошел в режиме онлайн, что позволило его организаторам собрать внушительное число зарубежных исследователей, заинтересованных в данной проблематике.

Предпосылкой и эмпирическим фундаментом доклада стала длительная полевая работа Александра Форбруга (с 2012 по 2014 год) в сельских районах российских регионов (Липецкая, Воронежская, Ростовская области и Пермский край). В ходе исследований докладчик неизменно дополнял свои включенные наблюдения экспертными интервью — с представителями агробизнеса, сельского сообщества, местной администрации и журналистами. Результатами работы стали несколько сотен страниц полевых заметок и цикл статей преимущественно фундаментально-теоретического характера, несколько из которых были опубликованы в журнале Центра аграрных исследований Российской академии на-

1. Статья подготовлена в рамках гранта, предоставленного Министерством науки и высшего образования РФ (№ соглашения о предоставлении гранта: 075-15-2020-908).

родного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ «Крестьяноведение».

В своем докладе Александр Форбруг предложил два новых концептуальных понятия для обсуждения взаимосвязи между лишением (прав) собственности и захватами земель сельскохозяйственного значения в российской экономике. Во-первых, это «дисперсное лишение прав» — результат затяжных процессов девальвации и дезинтеграции в постсоветский период, обусловленных, в частности, структурными кризисами в сельской экономике, а также отсутствием или недостатком инвестиций. Во-вторых, это «пограничные» земли — конкретные земельные участки, для которых характерны нестабильные и запутанные отношения владения и пользования, вследствие чего высока угроза их забрасывания (отказа вести на них сельскохозяйственную деятельность) и определенных форм их (незаконного) присвоения.

Основное внимание Александр Форбруг уделил понятию «дисперсное лишение прав», полагая, что именно этот процесс порождает неблагоприятные условия хозяйствования и жизнедеятельности для сельских сообществ, а также создает предпосылки для присвоения ресурсов сельских территорий государственными и частными субъектами. По мнению докладчика, понятие дисперсного лишения прав в большей степени, чем понятие земельных захватов, подходит для того, чтобы показать исследователям необходимость сосредоточиться на изучении зависимости сельского населения от поддерживающих его институтов и инфраструктуры вместо того, чтобы анализировать причины, факторы и последствия богатых событиями процесса изъятия сельскохозяйственных угодий из пользования сельских сообществ.

Предложенные концептуальные модели были рассмотрены докладчиком на двух примерах: частные инвестиции в пахотные земли и формирование новых лесных массивов на заброшенных сельскохозяйственных землях. Несмотря на то что доклад опирался на опыт постсоветской сельской России, аналогичные процессы в той или иной степени характерны для сельской местности в разных странах мира.

Участниками междисциплинарной дискуссии стали известные российские и зарубежные исследователи: С. Вегрен, А.А. Куракин, А.М. Никулин, Ш. Мерль, И.В. Троцук, С. Дана.

Например, *Стивен Вегрен*, профессор Южного методистского университета (Даллас, США), высказал следующие соображения: во-первых, каковы критерии выделения процесса «лишения прав» в контексте разведения его незаконных и вполне легальных форм. Профессор Вегрен предложил развести законные и незаконные виды дисперсного лишения прав, поскольку иначе будет сложно описывать, например, тенденции холдингизации в российском сельском хозяйстве — где агрохолдинги незаконно получили права собственности на землю, а где нарушили права и ожидания сель-

ских жителей, но все же в рамках совершенно законной коммерческой сделки. Кроме того, профессор Вегрен отметил, что лишение прав и приобретение земли — это очень разные понятия, нужно более четко их разводить, иначе можно сделать неверные выводы. Во-вторых, он подчеркнул необходимость включения количественного компонента в рассматриваемую проблематику, т.е. уточнения масштабов отчуждения земли среди всех видов передачи земли (на основе статистических данных и экспертных оценок). В-третьих, использование новых концептуальных моделей предполагает четкое разграничение их предметного поля с уже существующими и широко распространенными понятиями — иначе не всегда ясно, о чем идет речь. И, наконец, третье замечание порождает вопрос о том, как сочетаются (соотносятся) друг с другом основные для докладчика понятия, посредством которых он предлагает описывать постсоветские трансформации в российском сельском хозяйстве и сельских сообществах, — отчуждение прав/земли, присвоение прав/земли и «пограничные» земли. К сожалению, эти три понятия и сфокусированные на них три части презентации оказались не вполне логически взаимосвязанными (например, возникает вопрос: является ли лишение собственности уникальным следствием процесса присвоения или же присвоение — типичный элемент различных процессов и разных обстоятельств).

Тематически разносторонняя междисциплинарная дискуссия свидетельствует о том, что докладчик затронул важные концептуальные точки в осмыслении постсоветских трансформаций в сельской России. Действительно, в современном мире земельный вопрос обретает новое звучание, а борьба за землю — все новые изощренные формы, что требует от исследователей разработки как новых методик эмпирических исследований, так и новых концептуальных моделей. Для НЦМУ проблематика доклада важна и потому, что земельные отношения напрямую влияют на сельские сообщества, способствуя или сохранению их человеческого и социального капитала, или их окончательному распаду.

Contemporary grabbing: Dispersed dispossession and 'liminal' lands

Ilya K. Poleshchuk, Junior Researcher, Center for Agrarian Studies, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Prosp. Vernadskogo, 82, Moscow, 119571. E-mail: poleshchuk-ik@ranepa.ru